

# מדינת ישראל<sup>1</sup>

## משרד המשפטים

### ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי)

ירושלים : ב' בטבת תשפ"א  
17 בדצמבר 2020  
תיקנו : 803-04-2020-000897  
סימוכין : 803-99-2020-068960

לכבוד  
חה"כ יצחק כהן,  
סגן שר האוצר

שלום רב,

### הנדון : חוות דעת למניעת ניגוד עניינים בכהונתך כסגן שר האוצר

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136), במקרה של חשש לניגוד עניינים, יש לפעול בהתאם לחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה. נוכח הפרטים שמסרת לנו, אבקש לחוות את דעתי, על דעת היועץ המשפטי לממשלה, כדלהלן :

1. ביום 30.8.2020 העברת לעיוננו שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים, ובו ציינת את הפרטים הבאים הרלוונטיים לענייננו :

א. אשתך הגב' ברוריה כהן, בנך, מר חיים כהן, ובתך, הגב' נעמה אלקריף עובדים בעמותת מעיין חיים ושלוש – אשקלון (להלן : "העמותה"). אשתך היא מנהלת גנים ומעונות בעמותה, בנך חיים, מנהל את הישיבה של העמותה ובתך נעמה היא סגנית מנהלת בעמותה.

ב. בנך, מר חיים כהן, הקים לאחרונה חברה בשם HCLP אשר תחום עיסוקה הוא יזמות בתחום הנדל"ן.

ג. בנך, מר ינון כהן, עובד בקרן חרו"ת כמרכז תכנית "צומחים יחד".

ד. לבתך, הגב' שירה אברג'יל משרד רואי חשבון עצמאי.

ה. כלתך, הגב' רחל כהן עובדת כמתכנתת ביחידת שירותי עיבוד ממוחשבים (שע"מ) של רשות המיסים.

ו. אחיינך, מר אבי בלין הוא חבר קיבוץ גבעת ברנר ועובד כמנהל הקיבוץ.

ז. אחייניתך, נשואה לעו"ד משה מזרחי, שותף במשרד עורכי הדין משה מזרחי, נח, קריגל, אשר מתמחה בדיני מיסים.

2. ככלל, הדרג המיניסטרטריאלי אינו מעורב בהחלטות פרטניות של המשרד ולכן החשש להיווצרותו של ניגוד עניינים בשל עיסוקיהם השונים של בני משפחת המפורטים לעיל הינו מוגבל. יתרה מכך, חלק מן העיסוקים של בני משפחת המנויים לעיל, אינם מצויים בתחום האחריות של משרד האוצר ובתחום אחריות כסגן שר האוצר, ולכן לא סביר להניח שבמהלך כהונתו תצטרך לקבל החלטות אשר נוגעות באופן פרטני לעיסוקיהם של בני משפחתו. ואולם למען הזהירות עליך להימנע מלטפל בעניינים הבאים, ככל שיתעורר קשר לתפקידך כסגן שר באופן כזה או אחר:

- א. כל עניין הנוגע במישרין לעמותה.
- ב. כל עניין הנוגע במישרין לחברת HCLP.
- ג. כל עניין הנוגע במישרין לקרן חרו"ת, או לתוכנית צומחים יחד.
- ד. כל עניין הנוגע במישרין לקיבוץ גבעת ברנר.

3. לצד זאת, כלתך הגב' רחל כהן עובדת כמתכנתת בשע"מ ברשות המיסים שהינה כפופה למשרד האוצר. לא נראה כי במסגרת תפקידך כסגן שר הנך צפוי להיות בממשקי עבודה עם כלתך או עם היחידה שבה עובדת ברשות המיסים או לעסוק בתחומים אשר יש להם נגיעה והשפעה ישירה על עבודתה של הגב' כהן. מכל מקום, ולמען הזהירות, יובהר כי עליך להימנע מלטפל בכל עניין אשר נוגע במישרין לגב' כהן, לרבות עניינים המטופלים על-ידה.

4. כמו כן, עיסוקיהם של בתך, רו"ח שירה אברגיל, ושל קרוב משפחתך עו"ד משה מזרחי, מערבים פעילות שוטפת אל מול רשות המיסים שכאמור כפופה למשרד האוצר, ובהקשר זה עלול להתעורר חשש מסוים לניגוד עניינים. בכל הנוגע לבתך שירה, אתה עלול להימצא בניגוד עניינים גם ביחס ללקוחות שהיא מטפלת בהם כרואת חשבון, וזאת לנוכח העובדה שהיא מייצגת את לקוחותיה ופועלת בנאמנות עבורם, ולנוכח קירבת המשפחה הקרובה ביניכם (להבדיל מעו"ד משה מזרחי, שהקירבה המשפחתית אליו היא רחוקה יותר).

5. אמנם, רשות המיסים פועלת בשוטף באופן עצמאי ממשרד האוצר, ובוודאי שהחלטות פרטניות בענייניה השונים של רשות המיסים מתקבלות ללא מעורבותו של הדרג המיניסטרטריאלי. לכן, סביר להניח שבמהלך כהונתך לא תידרש לטפל בעניינים הנוגעים לעיסוקיהם של בתך שירה או של עו"ד משה מזרחי. יחד עם זאת, למען הזהירות, נציין כי יהיה עליך להימנע מלטפל בעניינים פרטניים אלו, ככל שיובאו בפניך:

- א. פניות של משרד משה מזרחי, נח, קריגל למשרד האוצר, ועניינים בהם משרד עורכי הדין מעורב באופן ממשי.
- ב. עניינים הנוגעים במישרין למשרד רואי החשבון של בתך שירה כהן, או ללקוחות המשרד.

6. על מנת למנוע תקלות בהקשר זה, נבקש כי תועבר לעיון היועץ המשפטי של משרד האוצר ולעיון הח"מ, אחת לשישה חודשים, רשימת לקוחות המשרד של בתך (למעט לקוחות שניתן להבטיח שאין לעיסוקם קשר עם פעילות משרד האוצר או לקוחות שהקשר שלהם למשרד האוצר כולל רק הגשת דוחות שוטפים לרשות המיסים או בקשות לקבלת מענקי קורונה).

בברכה,

 דינה זילבר

משנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)

#### העתק:

ד"ר אביחי מנדלבלוט, היועץ המשפטי לממשלה  
מר מתניהו אנגלמן, מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור  
עו"ד אסי מסינג, היועץ המשפטי, משרד האוצר